

# כנס הסברה בנושא ההוסטל

8/7/2018

# תחילת האירוע

25/5/18

למועצה המקומית ולתושבים נודע לראשונה על הקמת הוסטל לדרי רחוב  
ונפגעי התמכרויות מפרסומים ברשתות החברתיות ולא בעדכון מסודר.

מיקומו: שדרות בן גוריון 5, גבעת-עדן

# מכרז משרד הרווחה

משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים

מכרז פומבי מספר 308/2017

**הפעלת מסגרות ארציות טיפוליות-  
שיקומיות מוגנות לדרי רחוב ונפגעי  
התמכרויות – מכרז משלים למכרז מספר  
235/2017**

# מכרז משרד הרווחה

מספר	סוג המסגרת	מספר המסגרות מסוג זה שיופעלו לפי המכרז	מספר מכסות במסגרת אחת	הערות
1.	הוסטל שיקומי	2	עד 16	שני ההוסטלים יופעלו על ידי אותו ספק
2.	דירת לווין	2	עד 8	

מכרז משרד העבודה והרווחה 308/2017, עמוד 5

מסגרת - "בית לחיים"

**למשרד שמורה האופציה להרחיב את ההתקשרות בעד 50% מהיקף ההתקשרות**

מדובר במסגרות פתוחות

# אוכלוסית היעד להוסטל – מתוך המכרז

## ד. אוכלוסיית היעד

דרי רחוב ונפגעי התמכרויות – מכרז משלים למכרז מספר 235/2017, נשים וגברים, בגילאי 18 עד גיל זקנה (לגברים – עד גיל 67 ולנשים – עד גיל 62), הזקוקים לסידור חוץ ביתי טיפולי שיקומי ארוך טווח והעומדים בקריטריונים הבאים:

ד.1. טופלו במסגרות הטיפול והשיקום הקיימות ונמצא כי אינם ברי-שיקום עצמאיים, כי אינם מסוגלים לחיות באופן עצמאי בקהילה ואינם מסוגלים להשתלב במסגרות הקיימות.

ד.2. מוגדרים כבעלי מורכות פסיכו-סוציאלית קשה, הכוללת התנהגות חברתית בלתי-מסתגלת.

ד.3. לא הוגדרו כסיעודיים או תשושי נפש או חולי נפש פעילים או עם מוגבלות שכלית התפתחותיים.

ד.4. עברו גמילה פיזית או איזון תרופתי ואינם פעילים.

# הגדרת דרי רחוב (לקוח מאתר משרד הרווחה)

משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים  
Ministry of Labor, Social Affairs and Social Services



## מי הם דרי הרחוב

דר רחוב הינו אדם (גבר או אשה) מעל גיל 18 הגר ברחוב, בבתים נטושים, גנים ושטחים ציבוריים ואתרי בנייה. דר הרחוב שרוי בדרך כלל בהזנחה גופנית ו/או נפשית ונמצא לרוב בניתוק או ניכור ממשפחה תומכת, ואינו נאבק לשינוי מצבו.

## מאפיינים נוספים של דר רחוב:

- ◀ העדר קורת גג, היסטוריה של אי יציבות במגורים וניידות ברחבי הארץ
- ◀ חסר תעודות אישיות כגון: תעודת זהות, תעודת עולה
- ◀ העדר מקורות קיום קבועים
- ◀ התמכרות לחומרים פסיכו-אקטיביים כמו אלכוהול וסמים
- ◀ היסטוריה של אלימות ומשברים אישיים ומשפחתיים
- ◀ היסטוריה של חולי גופני ו/או נפשי או הפרעות נפשיות עם רקע של אשפוז פסיכיאטרי
- ◀ חוסר אימון בסיסי באחרים וחשדנות כלפי רשויות ומימסד
- ◀ אי תפקוד ברוב תחומי החיים ורצף של כשלונות ודחיות

# החברה הזוכה

- "קידום פרויקטים שיקומיים".
- החברה תפעיל את שני ההוסטלים (וייתכן שגם את שתי הדירות).
- באתר האינטרנט שלה מפורטים הוסטלים אחרים שהיא מפעילה.
- אף אחד מהם לא לאוכלוסיה המדוברת כאן.
- פניות שנעשו לחברה לקבלת מידע לא נענו.
- חברה למטרת רווח (לגיטימי)

# "פיילוט"

- על פי דוברי משרד הרווחה, מדובר בתכנית ניסיונית – בית לחיים
- ככל שבדקנו לא מצאנו שום הוסטל פתוח לאוכלסית היעד הזו בשום מקום בארץ
- מי בקהילת זכרון יעקב אמור לתת מענה? (רווחה, פנאי, מרפאות..)
- בכרמיאל יש 6 חוסים למכורים גמולים ולתקופה קצובה והם לא הוגדרו כדרי רחוב.
- המסגרת היחידה הדומה למסגרת המוצעת היא "בקרית שלום"
- צוות מקצועי הכולל פסיכיאטר, רופא, אחות,



## כח האדם במתחמים

התפקיד	הוסטל שיקומי אחד (עד 16 מטופלים)	דירת לויין (עד 8 מטופלים)
מנהל מסגרת	0.50*	0.00
עובדים סוציאליים	0.50	0.50
מדריכים	1.50	1.00
מדריך לילה	1.32	0.00
אם בית	0.50	0.00
אחות	0.50	0.00
סה"כ	4.32	1.5

\* עובד סוציאלי אחד במשרה מלאה עבור שני ההוסטלים השיקומיים במשותף.

מכרז משרד העבודה והרווחה 308/2017, עמוד 78

# נסיון והכשרה כ"א מקצועי

- ❑ המכרז מציין דרישות למנהל הוסטל ומדריכים
- ❑ במכרז אין דרישה הכרחית מאנשי צוות אלה לנסיון קודם בטיפול באוכלוסית יעד זו
- ❑ העובד הסוציאלי יהיה אמור לעתים לבדו להתמודד עם סיטואציות של 16 (עד 24 חוסים) הבאים מרקע כה קשה, במבנה אחד
- ❑ המכרז לא כולל רופא. המכרז כולל אחות בחצי משרה להוסטל
- ❑ דו"ח ועדת הבדיקה (בראשות יריב מן) מתריע על הקשיים בשילוב הוסטלים לאוכלוסיות חלשות בקרב קהילות, ומצביע על מספר צעדים קריטיים על-מנת ששילוב שכזה יצליח. צעדים אלו לא נלקחו במקרה הנידון
- ❑ אוכלוסיית "דרי הרחוב והמכורים" היא אוכלוסייה מאתגרת, מסתבר (עפ"י המכרז) שכח האדם שמופקד על ההוסטלים הוא צוות מצומצם וחסר נסיון בתחום.. ההכשרה עצמה (ראה סעיף ט.7.ב.3) הינה קורס התמכרויות בסיסי בלבד

## שיקום תעסוקתי (??)

- המכרז דורש תכנית שיקום תעסוקתי מהחברה הזוכה
- אך אין בשכונה שנבחרה (ולא בשכונות אחרות בזכרון יעקב) עסק, חנות, בית מלאכה או מקום עבודה אחר בהיקפים המתוארים במכרז
- אין דרישה במכרז מהחברה הזוכה להסעות למקומות עבודה
- שיקום תעסוקתי הוא פרמטר לשיקום או המשך שיקום מוצלח – וכאן ?
- קהילת אילנות – מקום "סגור" באזור נתניה, וכאן? שכונת מגורים.

## מה התשיות

- ההוסטל ממוקם דקות הליכה מבית ספר יסודי "החורש" וממספר גני ילדים
- ההוסטל ממוקם ברחוב שהוא הציר המרכזי לתנועת ילדי השכונה הצועדים לבית הספר וחזרה וכמו כן בשעות אחר הצהריים
- פארק המשחקים המרכזי בשכונה נמצא בסמיכות רבה למיקום ההוסטל.
- ההוסטל הוא מסגרת פתוחה
- לא ניתן שום פתרון על ידי משרד הרווחה או משרד החינוך לסוגיות אלו (בעצימות שכזו)
- בעלי מקצוע בתחום "חוששים" להביע עמדה נגד המהלך הזה של משרד הרווחה
- אין פיקוח רפואי צמוד , אין פרוט על הרצף הטיפולי
- אחוז נשירה גבוה יחסית
- כיצד יטופלו הנושרים מהמסגרת

## דוח שאלות - תשובות

לא קיימות מסגרות מיוחדות עבור נשאים של מחלות זיהומיות והם משולבים במסגרות הרגילות.

לכן תתאפשר בהוסטל שיקומי ארוך טווח קליטתם של דיירים המאובחנים במחלות זיהומיות מדבקות הנמצאים במעקב ובטיפול, כאשר המסגרות צריכות לעמוד בהנחיות נהלי הבריאות והרווחה הרלוונטיים.

האם דירת הלוויין מיועדת לקלוט דיירים בעלי מחלות מדבקות פעילות כגון איידס, צהבת נגיפית או שחפת?

קובץ שאלות ותשובות של משרד העבודה והרווחה למכרז 308/2017, עמוד 3  
"נהלי הבריאות" המוזכרים כאן לא הוגדרו במכרז או בקבצי השאלות ותשובות

## המצב המשפטי

- צו מניעה זמני עד סוף ההליכים
- פניה עו"ד למשרד הרווחה למתן תשובות – לא נענעה עד היום
- ביום שלישי הקרוב דיון בביהמ"ש המחוזי בחיפה בבקשת החברה הזוכה לביטולו
- תביעה נפרדת מגברת איטה דהאן לאפשר לה הפרת החוזה
- במבנה יש עברות בניה לכאורה שנדרש לבדוק אותם.
- נערכים לפנייה לבג"ץ בהובלת המועצה

# תגובתו של פרופסור עמוס רולידר

"

לאחר קריאת כל החומר שהעברת אלי בכל הנוגע לפתיחת שני הוסטלים ומספר דירות ע"י משרד הרווחה (באמצעות זכיין) בזיכרון יעקוב עבור כ 50 דרי רחוב ונפגעי התמכרויות אשר טופלו בעבר במסגרות טיפוליות/שיקומיות ואשר נמצאו כי אינם ברי שיקום עצמאיים, הערכתי היא כי מהלך זה באם יבוצע כפי שהוא מתוכנן טומן בחובו סכנות אמיתיות של היפגעות בעיקר לילדים. מקריאת החומר נראה בברור כי לא נעשתה חשיבה רצינית ומקצועית כיצד לאפשר לאוכלוסיה זו לקבל טיפול מיטבי למצבם המורכב הדורש סביבה שיקומית נטולת חשיפה לסכנות ומאפשרת טיפול מקצועי, תמיכה וליווי שוטף כמו גם ומקומות עבודה מוגנים וטיפול פסיכיאטרי/פסיכולוגי בסביבת השהייה.

נראה שיש פה ניסיון חפוז ולא מקצועי של משרד הרווחה לפתרון בעיה שאם ייושם כמפורט בכתובים יחשוף את הקהילה ובעיקר את ילדיה לסכנות מצד המשתכנים שאולי מקבלים קורת גג ללא טיפול והשגחה לה הם ראויים.

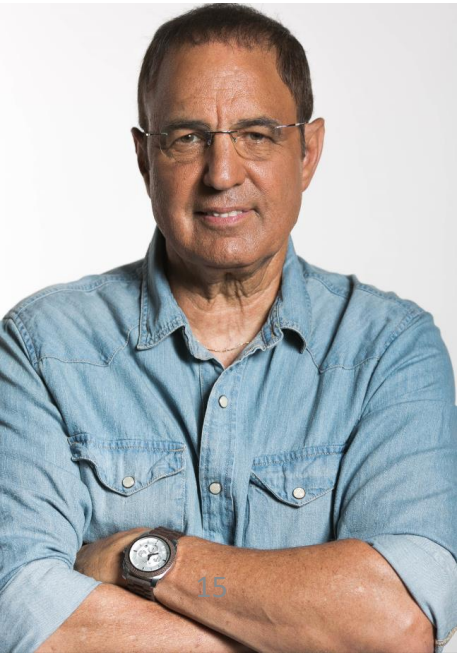
בברכה,

פרופ' עמוס רולידר

מומחה מוסמך לניתוח התנהגות

המחלקה למדעי ההתנהגות המכללה האקדמית כנרת

"



## צפי לטווח רחוק

- כתובתם של דרי הרחוב שיגיעו לכאן יתכן ותשונה לזכרון יעקב
- דרי הרחוב שיסרבו לחזור להוסטל ("בעלי התנהגות חברתית בלתי מסתגלת") עלולים להישאר ברחובות המושבה
- מחלקת הרווחה לא יודעה לגבי תכנית זו ובוודאי שלא תוקצבה לטיפול במספר הרב של דרי הרחוב הצפויים להגיע בשנים הקרובות ( למרות "הנטען" כי לא תידרש לכך).



# כמה מילים לתומכים במיקום ההוסטל

□ התומכים באים מכוונות טובות ומקום ערכי.

□ אם זאת, רוב רובם של התושבים הפתוחים להקשיב, מבינים את גודל הסכנה ליישוב ועוברים להתנגד

□ כל חברי המועצה ואני העומד בראשה, וגם ראשי מועצה קודמים מתנגדים לתכנית זו

# חלופות

- זכרון יעקב מקבלת בחום אוכלסיות חלשות ולראייה יש מספר הוסטלים/מסגרות הפועלות במושבה
- הבענו נכונות לקבל את ההוסטל אם תשונה אוכלוסית היעד.
- האוכלסיה המיועדת היא קשה מאד, מערבת סיכונים וללא שום תכנית שיקום או ביטחון לילדינו
- משרד הרווחה סרב להגיב או לשקול שינוי אוכלוסית היעד

תודה