

## פרוטוקול מישיבה מליאה שלא מן המניין מספר 15 – 25/17

התקיימה ביום שלישי ה- 26.12.17 ח' בטבת תשע"ח בחזר הישיבות.

ראש המועצה	מר זיו דשא	משתתפים:
מ.מ ראש המועצה	מר מאיר ואנונו	
סגן ראש המועצה	מר יצחק בלה	
חבר המועצה	מר מישה בלומנפלד	
חברת המועצה	גב' צילה רשף	
חבר מועצה	מר צחי ברוך	
חבר מועצה	מר מימון אוחיון	
חבר מועצה	מר אריה פולק	
חברת מועצה	גב' פנינה סלומון	
חבר מועצה	מר אפרים צוק	
חברת מועצה	גב' ריביק שני	
חברת מועצה	גב' יפעת יהל	חסרים:
חבר מועצה	מר מאיר אזוט	
מזכיר המועצה	מר דני ביתן	נוכחים:
קב"ט המועצה	מר אלי עטיה	
יועמ"ש	עו"ד יוסי ברזלי	
מהנדס המועצה	מר נדב הדר	

### **סדר היום:**

\* דיווחי ראש המועצה

סדר יום:

1. אירוע שריפה - הוקרה לעובדי מועצה, חברי ועדת בדיקה, מתנדבים.
2. אירוע שריפה - דיווח על ממצאים מרכזיים, פעולות שנעשו, תוכנית להמשך.
3. אישור חוזה הקצאת קרקע לעמותת בית כנסת מול היקב.
4. הגדלת תב"ר 1413 ב- 481,139 שר, שינוי תמהיל וסגירת תב"ר – קריית חינוך דתי.
5. אישור הקמת אשכול רשויות באזור חוף הכרמל.
6. בקשה לסיוע כספי - מחלקת רווחה.

## **הערות לפרוטוקול:**

אין הערות לפרוטוקולים 21/17 ו- 22/17.

זיו דשא – מבקש לשנות את הסדר היום כך שגדון בסעיפים 1 ו-2 בסוף הישיבה.

### **החלטה:**

מאושר פה אחד לשנות את סדר היום.

**\* פנינה סלומון יוצאת מחדר הישיבות.**

### **3. אישור חוזה הקצאת קרקע לעמותת בית כנסת מול היקב.**

זיו דשא – בית הכנסת נבנה לפני כ- 15 שנה. הוגשה בקשה להרחיב את בית הכנסת הוגשה בקשה ע"י העמותה להליך הקצאה. יוסי ברזלי – ב- 5.9.17 אישרה מליאת המועצה את הקצאת הקרקע לעמותה על פי המלצת ועדת הקצאות. נדרש כעת לאשר את חוזה ההקצאה. החוזה נערך לפי הוראות חוזר מנכ"ל ונשלח לחברי המועצה לעיון לקראת הישיבה בצירוף חוות דעתי הכתובה. נדרש אישור מליאת המועצה ומשרד הפנים.

### **החלטה:**

מאושר פה אחד חוזה הקצאת קרקע לעמותת בית כנסת מול היקב. החוזה יועבר לאישור משרד הפנים.

**\* פנינה סלומון חוזרת לחדר הישיבות.**

### **4. הגדלת תב"ר 1413 ב- 481,139 ש, שינוי תמהיל וסגירת תב"ר – קריית חינוך דתי.**

דני ביתן – מציג את הנושא. זיו דשא – ביקשנו השלמות ממשרד החינוך, סך ההלוואה 10,000,000 שנדרשנו לקחת קטן ב- 2 מליון ש, הלוואה נלקחה ל- 10 שנים. החריגה מתקציב לביצוע הפרויקט נעשתה בצורה לא תקינה. צילה רשף – תמחור משרד החינוך הוא תמיד בחסר ולכן המועצה צריכה להשלים את הפער. הוחלט שמקימים את בית הספר ולכן בוצע. בית הספר נפתח בזמן בזכות עובדי המועצה שקידמו את הנושא. זיו דשא - מבקשים אישורים מראש ולא בדיעבד והנושא נבדק ע"י גורמי ביקורת של משרד הפנים ולכן לא ארחיב בנושא. מאיר – הנושא הובא לאישור מליאה כפי שנדרש, אם בפרויקט קריית חינוך דתית חרגו ב- 10,000,000 ש שאף אחד לא ידע על הפער ממשרד החינוך ותקצובו הוא 10,000,000 ש.

זיו דשא – קודם חרגו ולאחר מכן מבקשים הגדלה. בנושא האגף בתיכון זה מהלך נכון. מבקשים הלוואה מראש לביצוע הפרויקט כך שמסגרת התקציב מאושרת ותקציב הפיתוח מוגדר ליעודים ללא הוצאה על פרויקטים נוספים ללא הגדרה. מאיר – חריגה נעשתה בצורה לא תקינה.

#### **החלטה:**

מאושרת הגדלת תב"ר 1413 ב- 481,139 ₪ ל- 39,405,334 ₪, שינוי תמהיל וסגירת תב"ר – קריית חינוך דתי.

#### **5. אישור הקמת אשכול רשויות באזור חוף הכרמל.**

זיו דשא – מבקש להוריד את הנושא מסדר היום.

#### **6. בקשה לסיוע כספי - מחלקת רווחה.**

זיו דשא – מציג את הנושא, צורף פירוט המקרה הקשה והטרגי ע"י מח' הרווחה.

#### **החלטה:**

מאושר פה אחד סיוע כספי מתקציב תמיכות כללי 2017, בסך כולל של 12,000 ₪.

**\* איציק בלה עוזב את הישיבה.**

#### **1. אירוע שריפה - הוקרה לעובדי מועצה, חברי ועדת בדיקה, מתנדבים.**

זיו דשא – הצטרפו לדיון מר איציק שגב – יו"ר ועדת בדיקת אירועי השריפה, מר יהודה סיסו – מנכ"ל תאגיד המים, אודי רחמני – יקל"ר פיקוד העורף, מר אלי עטיה - קב"ט המועצה גב' דפנה ינאי – ע. קב"ט, מר אבישי סיוון – מרשות החירום הלאומית, אל"מ במיל' יובל תורג'מן – מפיקוד העורף. רוצה להודות לעובדי המועצה שפעלו במהלך האירוע ובשיקום אחרי האירוע, בניהול המכלולים לועדה שבדקה את האירועים ולמתנדבים הרבים שעזרו.

\* חלוקת תעודות הוקרה לעובדי המועצה ולחברי ועדת הבדיקה.

#### **2. אירוע שריפה - דיווח על ממצאים מרכזיים, פעולות שנעשו, תוכנית להמשך.**

זיו דשא – מבקש מיובל תורג'מן להתייחס לאירוע השריפה. יובל תורג'מן – נכחתי בדקות הראשונות של השריפה, המעבר משגרה לחירום היה מאוד סדור, התגובה המיידית הייתה טובה מאוד, תוך דקות אובחן גודל האירוע מרכז ההפעלה נכנס מיד לתפקוד מלא במקלט לרבות המכלולים. מכלול רווחה וחינוך פעלו במקצועיות, קב"ט המועצה דאג לפינוי ביה"ס וגני ילדים. השאלה המרכזית היא לאן מפנים ואיך מדווחים במצבים כאלה? האירוע המרכזי היה סביב פינוי בית הספר, היו חלקים של חוסר

בהירות בתמונת המצב, שגרת החירום נוהלה היטב, כל עובדי המועצה עבדו באופן מקצועי למרות התנאים הלא נוחים לתפקוד. מרכז ההפעלה החדש יאפשר תנאים טובים יותר. היה חסר לראש המועצה חפ"ק, היה חסר קשר בין מרכז ההפעלה לחפ"ק, יש למסד את ההודעות לתושבים, ניהול השולחן המרכזי במרכז ההפעלה פעל ברמה גבוהה, יש לאפשר למנהל השולחן לקבל החלטות שוטפות, ניתן היה להרגיש שמתחילת האירועים יש שליטה על האירוע, מנהלי מכלולים צריכים לצאת לשטח, נדרש לשים דגש לתחום המתנדבים ככוח מסודר של הרשות שיטפל בעיקר במתנדבים מזדמנים, נדרש להקים GIS שבו ירוכזו נתונים חשובים, יש לשפר את החיבור של המועצה לשאר הגורמים המעורבים בעיקר מול המשטרה, חיבור עם גורמי החירום. בסה"כ התחושה הייתה טובה, ראו שיש ניהול של האירוע, הייתה עבודת הכנה טובה.

אבישי סיוון – נדרשת יותר מעורבות ושיתוף פעולה של משטרת ישראל, מלווה את המועצה כ- 8 שנים, נפגשים עם המועצה כארבע פעמים בשנה ומתרגלים אירועים שונים, יש תירגולים שמשקפים רצף תפקודי של המועצה, בד"כ מתרגלים מלחמה, רעידת אדמה ושריפה של מבנה, לא יוצא לתרגל פינוי פוליון ולכן האירוע היה מורכב ולא תורגל אירוע דומה, בביקורת השוטפות הרשות מוגדרת כרשות חזקה, מתורגלת, מיום האירוע נעשו שיפורים גם על ידי הרשות לחירום לאומית וגם על ידי המועצה. תפקידו בסדר גמור, תמיד אפשר להשתפר. ראש הרשות לוקח גורם חיצוני לבדיקה לקיים דיון פתוח, לא הוכרז מצב חירום על פי חוק, לראש הרשות יש סכמות להכריז על מצב חירום וכך נהג כמצופה, כינס את העובדים והעביר למצב חרום. יש תיק הנחיות למצב זה ופעלו לפיו. רצינות ראש רשות חדש בתפקיד "טבילת אש" תפקד בסדר גמור.

אלי עטיה – מדובר באירוע יותר מאתגר ממלחמה, כמות האירועים שדורשים מענה ב- 24 שעות הוא יותר מורכב מאשר במלחמה בעיקר לאור הצורך לפנות פוליון תוך כדי שריפה, גם משרד החינוך לא תרגל פינוי פוליון. פעלנו בשריפה באופן מקצועי תוך שילוב כל התרגולים.

זיו דשא – תיאור ציר זמן אירועים, דני ביתן לקח את ניהול השולחן המרכזי, מכלול חינוך נכנסו לפעולה נכונה בכל הקשור במתן פיתרון לתלמידים, מוקד חירום פעל עד מוצ"ש באותו שבוע. טיפול מס רכוש בתושבים היה ראוי לציון, תהליך השיקום דורש זמן. מכלול אוכלוסייה - סייע בפינוי תושבים לרבות נכים, עזרה באיתור מקומות לינה, ריכוז מתנדבים, תמיכה וליווי תושבים לרבות מול מס רכוש, הפעלת מרכז חוסן, ארגון מפגשי דיבוב לכל המכלולים.

מכלול מידע לציבור – שיפורים טכנולוגיים מבוקשים, ניטור רשתות חברתיות וקבוצות ווטסאפ, קשר עם עיתונות צלמים ואנשי שטח, הפעלת מתנדבים במוקד, קבלת סיוע מפיקוד העורף - הדרכה בהעברת מידע לציבור, הפרדה בין הודעות לתקשורת ולמידע שוטף לציבור.

מכלול חינוך – לוודא קבלת דיווחים מדויקים ומפורטים, נוהל פיזור תלמידים, מעורבות מדור גנים (יציאה לשטח), קביעת מקומות מראש לריכוז ילדי גנים, העברת מידע לצוותים ולהורים, כוננות אוטובוסים, טיפול בגנים פרטיים ומשפחתונים, פינוי בתי ספר החורש, מסקנות ותהליכי שיפור.

מכלול תשתיות – קבלת מידע על מבנים ותשתיות והעברת מידע למוקד, תיאום בין מכלול תשתיות לשאר עובדי השטח, פריצת דרכים חסומות, בדיקת הידרנטים, גנרטור חרום בברכת הגבעה. נדרש שיפר בתקשורת, רכישת מכשירי קשר.

יהודה סיסו – נערך מיפוי של הידרנטים, נוספו ושודרגו הידרנטים קיימים. השארנו במגדל גנרטור חירום. יש לשפר תקשורת באמצעות מכשירי קשר לקשר עם הרשות. הרחבנו את מאגר הניידים של תושבים שעומדים לרשותנו בשיגרה ובחירום, הגענו מ-20% ל-70% מסך כל התושבים, ניתן להוציא הודעות לפי פוליון, הודעות קוליות והודעות כתובות. מומלץ ליצר גישה נוחה יותר לאזורים צפופים. אציין כי המעבר משגרה לחירום היה טוב ומקצועי.

#### **\* אריה פולק עוזב את הישיבה.**

זיו דשא – מכלול איכות סביבה – צריכים לטפל בסגירת צוברי גז לרבות מיפוי, להוציא הנחיות לבעלי הבתים בזמן שריפה, אין למועצה חומרים מסוכנים שצריכה לטפל בהם, טיפול בהסעת תושבים.

ועדת הבדיקה סמכויות הועדה - פעלה כשבועיים, הדו"ח לא יופץ לאור העובדה שלא הבאתי לאישור מליאה את הקמת הועדה, יוצגו ממצאים עיקריים בלבד. אציין כי בכל הקשור לדו"ח משרד החינוך שעסק בפינוי בית ספר החורש, המסקנות לא מקובלות עלי והעברתי את התייחסותי למשרד החינוך.

יצחק שגב – נכנסנו לפעילות מספר ימים לאחר פרוץ השריפה, תחילת הפעילות הייתה ללמוד את סביבת העבודה ואת הנהלים, בשלב מסוים התבקשנו ע"י ראש המועצה לעצור, קיבלנו עדכונים מדיווחים ולא מפעילות בשטח בזמן אמת, אנשי המועצה פעלו בנחישות, יצאו לשטח ותפקדו, פתחנו מייל ישיר להורים ששאלו הרבה שאלות, הכנו דו"ח שהועבר לראש המועצה, צריך לקחת בחשבון שראש המועצה היה חדש בתפקיד, היה תפקוד מצויין של ראש המועצה ועובדי המועצה, ראש המועצה היה בירושלים כשהתחיל האירוע. המלצנו למועצה, תבחנו את הדברים שהעלנו. האם בוצע תחקיר דומה בישובים אחרים? זה חיוני ביותר, בחנו ביקורות ושיפור והעלנו נושאים כגון:

- תדרוך משפחתונים פרטיים בשגרה וטיפול באירוע חרום, ואכן המועצה אימצה המלצות ומיישמת זאת.
  - הנושאים השונים שציינו עלו פעמים רבות בפגישות עם ראש המועצה וסגנו במהלך השנה על הדו"ח ונבחנו השיפורים השונים הנדרשים.
  - מבקש לציין שבקשתי שהדברים שנאמרו ונכתבו בדו"ח על העובדים שעבדו מצויין ובצורה בלתי רגילה יכתבו וכן על ראש המועצה ודרך תפקודו בתנאים שהיה ובמשך הזמן וברצף תפקודי.
- אין כאן אופוזיציה קואליציה, כולם צריכים להבין שהיה מצב קשה, אנחנו קיבלנו מתושבים מיילים בהם צויין כי, "התייחסות ראש המועצה הרגיעה אותנו", היום יש לקחים אבל דברים נכנסו תוך כדי עבודה. עשית עבודה ראויה ומי שיחליף אותך יקבל חפ"ק מסודר.
- עובדי המועצה עבדו בצורה בלתי רגילה והם ראויים להערכה ולתעודת הוקרה. ממליץ שכל שנה יהיה חודש של רענון בנושא זה ונושאי חרום.

זיו דשא – מסקנות מרכזיות:

יש לקבוע נוהל להסעים, לארגן ביגוד מתאים לאנשי השטח (לרבות ציוד מיוחד לעבודה בתנאי קיצון), אישורים לרכבי בעלי תפקידים, מכשירי קשר (בהתאם לתוכנית הצטיידות), הנפקת תגים לבעלי תפקידים. דו"ח הועדה יהיה אצל קב"ט המועצה. נדרש לעבוד יותר על תרחישים בבתי ספר, פעולות נוספות שבוצעו, כגון הקמת חמ"ל חדש, הקמת חפ"ק ראש רשות, טיפול בשטחים פתוחים ואזורי חייץ ככל שניתן, תרגול מכלול אוכלוסייה, הערכות לאירועי ביניים כגון רוחות, סערות מתוקשר לציבור, וכד'.

צחי ברוך – מבקש הבהרות לגבי הדו"ח ומבקש שיגיע לכל חברי המועצה להפקת לקחים. נושא ה-GIS צריך להמשיך לממן את הפרויקט הזה, לא ברור השיוך המקצועי של כל אחד מחברי הועדה. התוצרים לא ברורים, צריך לבדוק האם המסקנות נכונות ותואמות את הצרכים. עובדי המועצה תיפקדו באופן מצויין, צריך להתכונן לאירוע הבא ולהשתפר.

צילה רשף – האירוע היה אירוע ישובי טראומטי קשה יותר ממלחמה, צריך לעשות פעולה להכרת תודה לעובדים. לא מכירה את נתוני הועדה היות ולא קיבלנו דו"ח של הועדה, רוצה להבין את נקודות החולשה, לא ברור הרכב הועדה והידע שיש לחברים בהם והרלוונטיות שלהם לאירוע, חשוב לבצע תחקיר של גורמי מקצוע כגון, פיקוד העורף תאגיד המים, תחקיר של משרד החינוך שגם אותו לא ראינו. מה פעולות המנע שביצעה המועצה במהלך השנה, בעיקר לחשוב על האירוע הבא. מצפה לראות תחקיר אירוע ויישום לקחים, נושאים שעלו היו צריכים להיות כבר מטופלים, מבקשים לקבל את הדו"ח לקיים דיון על הדו"ח במליאה יחד עם מנהלי המכלולים. הועדה לא קיבלה כתב מינוי והיה צריך לבוא למליאה לקבלת אישור המליאה להרכב הועדה. הועדה פעלה שלא מכח החוק. אפרים צוק – מערכות שעוברות משיגרה לחירום בדר"כ כושלות, אני מלא הערכה לאופן בו פעלה המועצה באירוע, תוך שעה שעתיים כל הארגון עבר לחירום באופן מרשים ולכן צריך להעריך את כל האנשים שפעלו ובעיקר את אלי עטיה הקב"ט ודני ביתן שריכוז את עבודת המטה.

זיו דשא – הדו"ח לא חסוי, אפשר לבוא למועצה ולראות אותו אצל קב"ט המועצה אבל מכיוון שהדו"ח לא עבר הליך רשמי, יש לכבד את רצון העובדים בנושא ללמוד מההמלצות כפי שעשינו בפועל.

אנשי מקצוע מפיקוד העורף, רח"ל, משטרת ישראל בכל הדרגים היו מלאי הערכה לתפקוד המועצה, מה שהוצג זה תקציר המכלולים, יש טבלאות של כל מה שנעשה ומה שיעשה, בשנה האחרונה נעשו פעולות רבות לשיפור, מנהלי מכלולים העלו את הדברים המרכזיים. בשל העובדה שלא מדובר בדו"ח רשמי לא ניתן לפרסם אותו ברבים.

רשם: דני ביתן

זיו דשא  
ראש המועצה

דני ביתן  
מזכיר המועצה

העתק: חברי המועצה  
נוכחים

מר מרק ויין, קצין מחוז, משרד הפנים, חיפה  
משרד מבקר המדינה, אגף ה', ת.ד. 4394 חיפה 31043  
שרד מבקר המדינה, אגף ה', ת.ד. 4394 חיפה 31043